

PROGETTO DI GARA

**PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI “MATERIALE PER
OSTEOSINTESI PEDIATRICA” OCCORRENTI A AA.SS.LL., EE.OO. e
I.R.C.C.S. DELLA REGIONE LIGURIA – II EDIZIONE PER UN PERIODO DI
36 MESI CON OPZIONE DI PROROGA CONTRATTUALE PER ULTERIORI
12 MESI
16 LOTTI**

 <p>ATS LIGURIA AZIENDA TUTELA DELLA SALUTE LIGURIA</p>	<p>CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO PER LA SANITA' Tel.: 010 5488541 email: direzione.areals@atsliguria.it</p>	 <p>Liguria Salute AREA LIGURIA SALUTE</p>
---	---	--

L'iniziativa è una gara a procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. n. 36/2023 per la fornitura di materiale per osteosintesi pediatrica occorrenti a AA.SS., EE.OO. e I.R.C.C.S. della Regione Liguria.

L'importo stimato complessivo della procedura, comprensivo di tutte le opzioni, compresa la contingency del 20% e l'eventuale proroga tecnica, è pari a **3.647.152,60 €** Iva esclusa.

Si tratta di una seconda edizione della procedura che era stata indetta dall'allora Centrale Regionale di Acquisto con Determinazione A.Li.Sa n. 040/2019. Rispetto alla precedente edizione, articolata in 123 lotti, si è deciso di suddividere la stessa in quattro diverse e distinte procedure, concernenti quattro distretti (collo femore – fissatori – bacino / arto superiore / caviglia – piede – miscellanea / pediatrica), in modo così da garantire una maggiore flessibilità e un contenimento dei tempi nell'espletamento delle fasi di gara.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che sono stati condotti al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte delle Aree Sociosanitarie Locali ed Aziende Ospedaliere della Regione Liguria.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 36/2023.

La gara si svolge in forma telematica attraverso la piattaforma SinTel raggiungibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it in forza dell'Accordo concluso tra Regione Lombardia, Regione Liguria e ARIA spa di cui alla D.G.R n. 633 del 20 giugno 2024.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

 <p>ATS LIGURIA AZIENDA TUTELA DELLA SALUTE LIGURIA</p>	<p>CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO PER LA SANITA' Tel.: 010 5488541 email: direzione.areals@atsliguria.it</p>	 <p>Liguria Salute AREA LIGURIA SALUTE</p>
---	---	--

A decorrere da 1° gennaio 2026, in forza della Legge Regionale n. 18/2025, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la sanità esercitate da S.U.A.R. sono state trasferite alla Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità (CRAS) presso l'Area Liguria Salute, che svolge a vantaggio dell'intero SSR, la funzione di centrale di committenza.

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R. come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un'**analisi di confronto** tra le caratteristiche salienti delle procedure di gara indette per l'acquisizione di quanto in oggetto, anche se, trattandosi di una II edizione della gara regionale, la stazione appaltante aveva già acquisito la necessaria *expertise* sui servizi oggetto di acquisizione.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La Commissione tecnica è stata nominata giusto Decreto del Direttore generale n. 4620/2023 ed è composta da n. 3 esperti nella materia oggetto dell'appalto.

Trattandosi di una seconda edizione della procedura, il tavolo tecnico è partito dal capitolato che era stato posto in gara nella prima edizione, cercando di individuarne eventuali criticità e conseguentemente sono intervenute alcune modifiche ai lotti, sia nei requisiti minimi, sia nei criteri di valutazione della qualità.

All'esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico/prestazionale agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di Consultazioni preliminari di mercato ex artt. 77 D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. effettuate tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel.

La consultazione è stata pubblicata con avviso Prot-2024-0809162 del 10/06/2024 sulla piattaforma Sintel (www.ariaspa.it) e sul sito web istituzionale www.suar.regione.liguria.it e spedita per informazione alla GUUE nella stessa data, con invito agli OO.EE. del settore a voler fornire i loro contributi entro la data del 05/07/2024.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE. il tavolo tecnico si è nuovamente riunito in data 21/10/2024 per esaminare i riscontri pervenuti, rispondere ai quesiti e perfezionare il capitolato tecnico sottoposto alla consultazione (verbale Prot-2024-1574910 del 21/10/2024).

Gli esiti della consultazione vengono pubblicati sulla piattaforma Sintel e sul sito web istituzionale www.suar.regione.liguria.it contestualmente alla documentazione di gara.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ **Definizione dei Lotti**

La Commissione Tecnica, utilizzando come base di partenza il capitolato tecnico della precedente edizione della gara regionale, ha deciso di articolare la procedura in 16 lotti. Rispetto all'impostazione oggetto di consultazione, il Tavolo tecnico ha deciso di inserire anche alcuni lotti "pediatrici" oggetto di altre procedure di gara ed i cui contratti erano in scadenza.

Per le caratteristiche descrittive dei lotti si rimanda al contenuto del Capitolato Tecnico.

▪ **Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura**

Gli atti contrattuali sono soggetti ai seguenti termini di validità ed efficacia:

- a) Convenzione di fornitura stipulata da CRAS con gli Operatori economici aggiudicatari:
 - ✓ 36 (trentasei) mesi con decorrenza dalla data di sottoscrizione della Convenzione;
 - ✓ ulteriori 12 (dodici) mesi di proroga contrattuale opzionabile da parte di CRAS laddove, alla scadenza dei primi 36 (trentasei) mesi di fornitura, la capienza della Convenzione non risulti già esaurita, ovvero qualora non sia stato esaurito l'Importo Massimo Contrattuale (e fino al raggiungimento del medesimo);
 - ✓ eventuali ulteriori 180 giorni ("proroga tecnica") nelle more della stipula di contratto a seguito di nuova procedura di gara.
- b) Contratti di fornitura stipulati dalle singole Amministrazioni in adesione alla Convenzione stipulata da CRAS tramite emissione di Ordinativi di Fornitura (OdF):
 - ✓ Gli OdF hanno la stessa durata della Convenzione quadro CRAS e verranno a scadenza allo scadere della medesima.

▪ **Enti nel perimetro**

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dalle AA.SS.LL., EE.OO. e IRCCS della Regione Liguria, secondo i quantitativi riepilogati nell'Allegato "Fabbisogni e basi d'asta", al quale si rinvia.

Si precisa che l'acquisizione dei prodotti aggiudicati potrà avvenire sino all'erosione del quinto d'obbligo, previsto quale estensione dell'importo della stessa Convenzione.

▪ **Quantitativi e Basi d'asta**

Ai fini della quantificazione della base d'asta sono stati presi a riferimento, in primo luogo, gli importi a base d'asta e di aggiudicazione della precedente edizione della gara regionale nonché i prezzi di aggiudicazione realizzati da altre stazioni appaltanti per servizi sovrapponibili a quelli posti in gara.

Nella quantificazione degli importi a base d'asta si sono altresì tenute in considerazione le osservazioni pervenute in occasione della consultazione preliminare di mercato.

Per il dettaglio delle basi d'asta si rimanda al documento "Fabbisogni e basi d'asta".

Sull'importo complessivo derivante dal fabbisogno comunicato viene applicato un aumento del 20% ai sensi dell'art. 120, comma 9 D.lgs. n. 36/2023, per un importo complessivo contrattualizzabile.

Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione

L'affidamento avverrà, per singolo lotto, mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del **miglior rapporto qualità prezzo**, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.lgs. n. 36/2023 – Codice dei contratti pubblici (in seguito: Codice) valutata in base ai criteri di QUALITA' (punti 70), oltre al criterio PREZZO avente un peso massimo di 30 punti.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:

- ❑ **QUALITÀ:** massimo punti 70, diversamente in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Tecnico allegato al presente progetto e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.	Si utilizzerà una scala di valori del tipo: eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,7 buono coeff. 0,5 discreto coeff. 0,3 sufficiente coeff. 0,1 non valutabile coeff. 0,0	Q1
criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie. Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi. La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate. Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.		Q2

Criteri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente	<p>i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè:</p> <p>coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice;</p> <ul style="list-style-type: none"> coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori 	<p>Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula</p> <p>(Valore offerta da valutare – Valore a base Gara) / (Valore offerta massima – Valore a Base di gara).</p>	Q 3
		<p>Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.</p>	Q 3 *
		<p>Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula</p> <p>(Valore a base Gara - Valore offerta da valutare) / (Valore a Base di gara - Valore offerta minima)</p>	Q 4
		<p>Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.</p>	Q 4 *

Per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza / assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q 5
---	---	--	-----

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati due decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la quarta cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti punti 60 e proporzionalmente alle altre secondo la seguente formula:

$$P_i \times 70 / P_{mig}$$

ove

P_i = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

P_{mig} = miglior punteggio conseguito;

La valutazione qualitativa dei prodotti proposti dalle ditte partecipanti alla gara è demandata ad apposita Commissione Giudicatrice all'uopo costituita.

▪ **Commissione Giudicatrice**

La Commissione Giudicatrice viene nominata con apposito provvedimento, in osservanza a quanto previsto dall'art. 93, del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., tenuto conto delle "Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici" adottate con Deliberazione del Direttore Generale ATS Liguria n. 268 del 27/03/2026.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

☐ **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times 0,90 \times (R / R_{\text{Medio}})$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times \left(0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{R - R_{\text{Medio}}}{R_{\text{Max}} - R_{\text{Medio}}} \right)$$

Dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

RMax = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta,

RMedio = media dei ribassi rispetto alla base d'asta in percentuale delle offerte ammesse.

utilizzando anche nei rapporti due decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

- PREZZO: massimo punti 30, secondo la seguente formula:

$$p = (30 \times P_{\text{min}}) / P \text{ con}$$

P = prezzo dell'offerta presa in considerazione; Pmin = prezzo dell'offerta con valore assoluto più basso

ATTENZIONE: Poiché il sistema SINTEL non consente di adattare la formula impostata per il calcolo del punteggio economico alla casistica sopra ipotizzata (solo due concorrenti ammessi alla fase economica), la Stazione Unica Appaltante Regionale procederà al calcolo del punteggio economico off line secondo la formula sopra riportata ed all'imputazione manuale a sistema del punteggio così ottenuto

Metodo per il calcolo dei punteggi:

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{\text{TOT}} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

 ATS LIGURIA <small>AZIENDA TUTELA DELLA SALUTE LIGURIA</small>	CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO PER LA SANITA' Tel.: 010 5488541 email: direzione.areals@atsliguria.it	 Liguria Salute <small>AREA LIGURIA SALUTE</small>
---	--	--

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

▪ **Requisiti di accesso**

In conformità a quanto indicato all'articolo 100 del D.Lgs. n. 36/2023 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

▪ **Incremento del quantitativo massimo contrattuale.**

È prevista da parte di ATS Liguria la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale. Tale incremento è regolamentato come opzione contrattuale e inserito nel valore stimato dell'appalto.

CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO PER LA SANITA'

Responsabile Unico del Progetto

Dott.ssa Rossana Brandolin

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del
testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7
marzo 2005, n.82 e norme collegate